#résiliencesAGURAM

ce que la crise nous dit de nos territoires



Terrain de jeu des pratiques d'aménagement de l'espace public

Le confinement – et la préparation du déconfinement progressif – ont renforcé un besoin émanent de la société civile : compléter les actions de long terme des politiques publiques par des actions de court terme plus agiles, accessibles, modestes, avec des bénéfices dont peuvent profiter instantanément les habitants. Un rapport au temps et à l'espace particulièrement intéressant, qui fait émerger une notion d'aménagement encore peu répandue dans nos villes françaises... L'urbanisme tactique est une manière de questionner notre relation à l'espace public par l'expérimentation et de l'adapter sans attendre aux besoins des acteurs socio-économiques. Une méthode dont peuvent s'emparer les collectivités, qui doivent penser et mettre en œuvre sans délai l'après-crise sanitaire.

Pistes cyclables symbolisées par des plots, occupations d'anciennes friches industrielles, etc.: les aménagements temporaires qui fleurissent dans les villes ne sont pas seulement le fait des citoyens et associations. Les collectivités peuvent s'adapter à cette nécessaire immédiateté et mener des projets « éphémères » pour renforcer les liens avec les usagers et préfigurer les transformations urbaines plus profondes de leurs territoires en matière de mobilité, d'aménagement, d'habitat, etc.

AU SOMMAIRE DE CETTE NOTE EXPRESS

- 02 | Urbanisme tactique : késako ? éclairer les pratiques d'aménagement de l'espace public d'un territoire
- **03** Panorama d'expérimentations possibles/réalisées

(re)donner de l'espace à chacun + mobilité douce : vélo/piéton/urbanisme tactique, trio gagnant de l'espace public de demain d'aujourd'hui avec un zoom sur Metz Métropole

- + les friches urbaines : révéler les potentiels à usage immédiat + pistes de réflexion pour réagir face à l'urgence et lutter contre le mal-logement ?
- **07** | Points de vigilance
- 07 Entendu au sujet de l'urbanisme tactique
- 08 | À retenir
- 08 | À lire

La crise sanitaire remet en question de nombreuses certitudes et semble accélérer certaines transitions. Elle exacerbe les problématiques d'aménagement du territoire et appelle à imaginer dès aujourd'hui les modes et cadres de vie de demain. Les #résiliencesAGURAM, ce que la crise nous dit de nos territoires, présentent une série d'analyses et de réflexions de l'Agence d'urbanisme des agglomérations de Moselle pour vivre (mieux) ensemble, et sans attendre, puisque l'on ne saurait reprendre les choses telles qu'on les a laissées.



Urbanisme tactique: késako?

ÉCLAIRER LES PRATIQUES D'AMÉNAGEMENT DE L'ESPACE PUBLIC D'UN TERRITOIRE

Une approche à court terme...

L'urbanisme tactique est un ensemble d'initiatives locales qui testent, se réapproprient et réinventent l'espace public. Ses traits de caractère : il est ponctuel, peu coûteux, innovant, facile à mettre en place, réversible et/ou adaptable. Aussi appelé urbanisme local, transitoire, expérimental ou popup, cette méthode d'aménagement, repérée à San-Francisco dans les années 1970, s'est nettement développée dans les années 2000 grâce aux réseaux sociaux, qui ouvrent la porte de la participation citoyenne. Chaque habitant peut facilement s'y exprimer sur la

« fabrique de la ville » et débattre des orientations à prendre pour demain. Il naît alors un besoin de voir les choses bouger plus rapidement. Les usagers (et le monde associatif/local) ont une tendance naturelle à s'emparer des espaces de vie, à les moduler, parfois plus vite que les collectivités, pour **répondre à leurs besoins imminents**. Ils utilisent parfois l'urbanisme tactique avec un message revendicatif (ex. : création de pistes cyclables avec des plots ou occupation de parkings pour inciter à l'utilisation de mobilités douces).



...pour des effets à long terme...

L'urbanisme tactique, perçu dans un premier temps comme une forme d'activisme, est en réalité un phénomène complexe. Il ne s'agit pas seulement de faire passer un message aux représentants de l'État à moindre frais : cette pratique démontre un souhait d'adaptabilité et de solutions durables profond de la part des citoyens. Ils ne veulent plus attendre que de grands projets se mettent en place pour profiter de la ville, de leur ville. Ils revendiquent des espaces de vie sécurisés, respectueux de l'environnement et qui correspondraient davantage à leurs attentes. Certaines collectivités s'opposent à ces formes d'occupation, au risque de creuser un fossé dans la relation avec leurs usagers. D'autres partent du principe qu'« aller contre » serait contre-productifet préfèrent rebondir sur cette énergie collective pour accélérer des transformations visiblement nécessaires.

Elles s'associent alors aux initiatives, les soutiennent financièrement, les sécurisent, les valorisent, et vont parfois jusqu'à réaliser les transformations lourdes dans des calendriers restreints pour les pérenniser.

Enfin, certains acteurs publics s'emparent de la méthode pour montrer leur capacité à faire évoluer rapidement l'espace public et en profiter pour mieux connaître leurs usagers et les impliquer. Projet éphémère ou première pierre d'un aménagement au long cours, l'urbanisme tactique permet en effet de sensibiliser massivement à une problématique urbaine (inciter les automobilistes à laisser la place aux vélos/piétons, ou les consommateurs à revenir vers les rues commerçantes des centres-villes pour effectuer leurs achats, etc.).

...et qui remportent d'adhésion des usagers

L'atout majeur de l'urbanisme tactique (hormis son faible coût) est le retour d'expérience immédiat sur tout ou partie d'une politique publique : une expérimentation grandeur nature est aussi un observatoire direct et sans filtre sur la manière dont chacun va s'approprier tel ou tel nouvel aménagement/équipement. C'est aussi un outil de dialogue avec les usagers : par son accessibilité, sa proximité intrinsèque, le projet-test fait tomber les tabous et incite à des réactions en direct. Prendre la température dans les rues, prouver que l'on sait s'adapter et que l'on est à l'écoute : un bénéfice pour les équipes municipales !

Panorama d'expérimentations possibles/réalisées

(RE)DONNER DE L'ESPACE À CHACUN

[#mobilité douce] Vélo/piéton/urbanisme tactique : trio gagnant de l'espace public de demain d'aujourd'hui

Il faut reconnaître à l'urbanisme tactique un caractère opportuniste, mais sans perdre de vue sa vocation à servir l'intérêt général: depuis le début du confinement, le trafic motorisé a subi des baisses de 60 à 90 % (source : Cerema), ce qui libère une place importante pour renforcer les modes actifs et atteindre ainsi des objectifs antérieurs à la crise. Le maintien de plusieurs lignes de circulation dédiées à l'automobile ne se justifie plus ? Profitons-en, tout est à écrire : utiliser une partie des espaces réservés aux voitures ou en mobiliser d'autres, inaccessibles jusqu'alors aux vélos (et ainsi accélérer la création de nouveaux itinéraires cyclables bien souvent projetées dans les Plans de déplacements urbains, comme c'est le cas à Metz Métropole). Au lendemain du confinement, et donc dès le 11 mai, nous aurons bel et bien un problème de distanciation physique dans les transports en commun (qui ne favorisera pas non-plus le covoiturage). Pour les soulager et permettre une

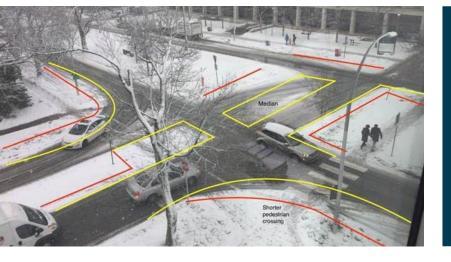
reprise économique en limitant les risques sanitaires, sans pour autant doper les chiffres de l'autosolisme, optimisons l'espace public par ces mesures temporaires, qui vont dans le sens de ce que l'on prévoyait de mettre en place dans « l'avant ». Sans aucun frais, à part celui de la peinture et de la main d'œuvre (et des associations sont même prêtes à le faire bénévolement), il est possible d'inciter/accompagner les changements de pratiques immédiats. Attention, il ne suffit pas de s'emparer des espaces de circulation, il faut aussi se poser la question de sa place de stationnement. Une voie de stationnement de voiture peut se transformer facilement en stationnement vélo.

70 % de l'espace public est pensé pour les véhicules motorisés

Dans le territoire du SCoTAM (Schéma de cohérence territorial de l'agglomération messine) et près d'un million de déplacements sont réalisés chaque jour en voiture, un phénomène qui, comme ailleurs, impacte l'environnement et accélère le réchauffement climatique



Réduction du nombre de voies motorisés, ©Cerema, 2020



CE QUE L'URBANIME TACTIQUE EMPRUNTE AUX "SNECKDEWNS"

Les sneckdowns, que l'on pourrait traduire par « zébras spontanés », sont des parties de chaussée recouvertes par la neige/les feuilles mortes qui révèlent les portions non utilisées par les usagers. La conduite, plus prudente à cause des conditions climatiques, se traduit par des virages plus serrés. Les urbanistes peuvent utiliser ces signaux pour proposer des réaménagements limitant l'espace accordé à la circulation (trottoirs, pistes cyclables, îlots décoratifs, etc.).

À Bogota, un matin d'avril, les habitants se sont réveillés en découvrant une nouvelle « corona piste » de plusieurs dizaines de kilomètres au pied des immeubles. À Montréal, on est aussi passé à la pratique avec une réduction du nombre de voies réservées aux voitures sur les grandes artères. Bruxelles a transformé l'ensemble de son centre-ville historique en zone de rencontre.

En France, la ministre de la Transition écologique, Élisabeth Borne, encourage ces réponses urgentes face à la crise. Elle a annoncé, le 29 avril 2020, un plan de 20 millions d'euros qui permettra de prendre en charge des réparations, l'installation de places de stationnement ou encore des formations pour faire de la bicyclette « la petite reine du déconfinement ». De nombreuses villes n'ont pas attendu cette nouvelle aide et se sont emparées des solutions temporaires dès début avril : Lyon, Grenoble, Angers, etc. À Montpellier, la ville s'est appuyée sur l'expertise de Vélocité Montpellier, association liée à la Fédération des usagers de bicyclette (FUB) pour prioriser et mettre en place.

01_#urbanismetactique mai 2020 - AGURAN

ZOOM JUR METZ MÉTROPOLE

La métropole messine déploie elle aussi son plan, fruit d'une collaboration éclaire avec tous les acteurs concernés, et notamment les élus de la ville de Metz et de Metz Métropole, les Transports de l'agglomération de Metz Métropole et l'association Metz à vélo. Dès le 7 mai 2020, 5 tronçons de route seront aménagés avec des couloirs dédiés pour favoriser et sécuriser la pratique du vélo dans la ville de Metz (rue Charlemagne, avenue Foch, rue du général Fournier, boulevards Paixhans et Pontifroy, rue de Verdun) et 2 couloirs de bus seront ouverts aux 2 roues (rue François de Curel et quai Rimport). Un dispositif inédit qui fera office de test et sera évalué régulièrement pour réaliser des aménagements complémentaires au besoin, en fonction des difficultés observées. Vers une vraie place pour le vélo dans le flux de circulation de la métropole et ses communes ?







Aménagement de rue à Montpellier, Berlin & simulation Bd Saint Symphorien à Metz, avril 2020 ©Vélocité Montpellier ©DPA/MAXPPP ©Metz à vélo

Le piéton n'est pas en reste : l'urbanisme tactique lui fait la part belle dans l'espace public post-confinement. Moins de voitures = moins de places de parking nécessaires et une réappropriation possible de ces m² urbains pour les marcheurs. À Montreuil, une plateforme en plastique recyclé installée sur la voirie sert à la fois de piste cyclable et de quai de bus adapté aux personnes à mobilité réduite.







Solution inclusive à Montreuil : quai de bus « Vectoriel » de Zicla, avril 2020

LES RESSOURCES MATÉRIELLES À MOBILISER

- panneaux/plots de signalisation
- marquage au sol
- bandes de marquage
- mobilier de séparation (splitter)
- mobilier végétal
- feux provisoires
- quais de bus temporaires

Poussons la réflexion plus loin. Les Park(ing) day sont, à l'origine, des actions prévues sur une journée. Mais s'ils devenaient des solutions pratiques pour les mois à venir face à l'isolement induit par le confinement ? Si les places de parking réquisitionnées devenaient des lieux de rencontre pour les voisins,



San Fransisco, ©Ogrydziak Prillinger Architects

les familles ? Des espaces extérieurs où les gestes barrières pourraient être respectés et où l'on créerait de la convivialité au coeur des villes et des villages, en pensant, avant tout, aux habitants qui ne disposent ni de jardins ni de terrasses!



Blocs modulaires en plastique, Boston, ©Interboro



[#Friches urbaines] Révéler les potentiels à usage immédiat

L'urbanisme tactique se développe aussi autours des friches urbaines et va de pair avec la désindustrialisation. Il peut servir de « pré-vitalisation » d'un espace inoccupé et permettre une reprise de l'activité, avec une forme nouvelle ou simplement adaptée. On occupe une ancienne usine ou un entrepôt pour

un évènement, puis il deviendra un espace de coworking. On laisse des grapheurs donner libre cours à leur imagination sur les murs d'un immeuble abandonné, où s'installera par la suite une résidence d'artistes... On parle alors d'occupation transitoire, une forme de résilience qui re(lie) la ville et ses habitants.

L'urbanisme tactique répond alors à la fois :

- à un besoin concret exprimé par les habitants ;
- à la problématique de la rareté du foncier;
- à l'indispensable connaissance/appréhension d'un environnement, préalable à l'implantation de tout projet urbain;
- au besoin de disposer d'un temps pour recenser les porteurs de projet;
- à un enjeu de communication autour d'un projet à vocation pérenne (un sujet fétiche de la presse locale et des réseaux sociaux).

Dans le contexte de crise actuelle, des solutions sont à trouver pour multiplier les espaces de travail et de loisirs et permettre ainsi la distanciation physique mais aussi et avant tout pour trouver des solutions pour le monde médical. Utiliser de vastes espaces, accessibles à tous au coeur des villes, sera une réponse inévitable à apporter. Parfois, la fermeture temporaire ou définitive d'une entreprise deviendra une opportunité de transformer un lieu fermé, de l'adapter au cadre de vie des prochains mois [années]

où nous allons devoir réinventer notre rapport à l'espace et être proches autrement. Un ensemble de conteneurs modulaires installés sur le parking d'une usine fermée peut devenir un laboratoire médical pour désengorger ceux de la ville. Un terrain militaire à l'abandon, en périphérie d'une ville, peut représenter un espace disponible sans délai pour récréer une ceinture maraîchère et tenter d'échapper aux ruptures des chaînes logistiques/d'approvisionnement.

Voici quelques exemples d'utilisations possible des friches à l'heure du (dé)confinement :

Typologie des friches	Exemples de projets d'urbanisme tactique respectueux des gestes barrières à implanter
Espaces extérieurs	Hôpitaux de campagne, jardins partagés, agriculture urbaine, espaces d'expression artistique, musées à ciel ouvert, sports de plein-air
Pavillons / halls Espace de rencontre, de réunion	Espace de rencontre, de réunion
Usines / entrepôts / quais	Artisanat, marché alimentaire local, drive fermier, point de contact/collecte pour des associations, zones de sport en ville, fablab
Bâtiments militaires / tertiaires / écoles	Espaces de coworking et open-space d'entreprise temporairesw
Maisons / immeubles / hôtels	Appartements ou chambre d'isolement pour les personnes testées positives au virus ou les soignants
Grands commerces / centres commerciaux	Pop-ups stores pour accueillir des artisans qui ne peuvent assurer leur propre loyer

L'urbanisme tactique va donc permettre d'accompagner la reprise économique, de remettre du lien social et par la même occasion : de faire connaître des lieux inexploités, originaux, patrimoniaux et leurs histoires.

Et c'est grâce à des (nouveaux) récits communs que l'on affronte les difficultés communes, qu'on les surmonte, que l'on devient résilient (et la ville en même temps que les femmes et les hommes qui la composent).

01_#urbanismetactique mai 2020 - AGURAM

Pistes de réflexion pour lutter contre le mal-logement et réagir face à l'urgence

Quand un séisme a ravagé la ville de Christchurch en Nouvelle-Zélande en 2011, des commerces et habitations « conteneurs » ont poussé un peu partout dans les rues à peine désencombrées. Après la crise, ils sont restés et sont devenus un nouveau mode de construction, répondant à la demande antérieure en logements à faible coût. Dans le Grand-Est, il faudra penser à des solutions qui ne mettent pas les usagers en situation de précarité

énergétique à cause de logements mal isolés (déjà 1/4 des ménages exposés au risque d'après l'observatoire de la précarité énergétique Grand Est). L'urbanisme tactique peut apporter des solutions pour répondre à l'urgence, tout en ouvrant la voie vers plus d'agilité de la part des collectivités pour répondre aux problèmes plus ancrés du mal-logement/logement indigne, voire de l'accompagnement des situations d'urgence.

Le diagnostic du Programme local de l'habitat de Metz Métropole (PLH), réalisé par l'AGURAM, indique que près de

des logements du parc privé y sont potentiellement indignes (c'est aussi la moyenne pour le territoire du SCoTAM).

Plus de 4 000 habitants de la métropole seraient donc concernés.

Des politiques publiques au long cours et outils opérationnels vont progressivement porter leurs fruits (Plan « logement d'abord », protocole Habiter mieux, Opah, etc.), mais dans l'attente, **des solutions temporaires** sont peut-être à trouver, d'autant plus que la crise va avoir un impact sur les revenus des ménages et faire évoluer évoluer à la hausse le nombre de ménages en difficulté. Il s'agit bien de pistes de réflexion car nous ne sommes plus dans le « zéro coût ».

Pour répondre aux situations d'urgence, occuper des bâtiments appartenant aux communes pour y proposer des dispositifs d'accueil et d'accompagnement semble être l'étape la plus rapide à engager.

Dans le XVI° arrondissement de Paris, un centre d'hébergement d'urgence entièrement démontable a été mis en place en 2016 par l'association Aurore. D'une capacité de 200 places, il accueille aussi bien des familles que des adultes isolés. Des membres de l'association et bénévoles accompagnent les démarches administratives et proposent des ateliers culturels et sportifs.

À Serris, en Seine et Marne, une structure d'accueil d'urgence et de stabilisation pour un public précaire a vu le jour en 2009 : Le Hameau de l'Espoir. 17 chalets modulables ont accueilli 150 occupants avec une gestion confiée à la société Adoma. Lorsque le site a fermé, en 2013 (la convention d'occupation prévoyait une mise à disposition sur 5 ans), 80 % des résidents avaient pu rebondir et se réinsérer, les autres ont été relogés par Adoma.



Montage du centre d'urgence, ©Aurore, 2016

Habitats modulables, ©Adoma, 2009

Ce type de projet à taille humaine peut bien souvent être intégré au tissu urbain existant. Pour des besoins plus conséquents, il faudra une vraie recherche foncière et l'occupation temporaire peut alors préfigurer une future programmation urbaine.

Un aménagement temporaire peut aussi, après un engouement initial, retomber pour finalement laisser place à un projet immobilier classique.

01_#urbanismetactique 6 mai 2020 - AGURAN



Un pense-bête non exhaustif des points de vigilance à garder à l'esprit avant (et tout au long) des projets.

Proposer des solutions:

- durables, respectueuses de l'environnement, qui préservent la biodiversité;
- inclusives, qui ne viennent pas creuser des inégalités préexistantes;
- incluant toutes les parties prenantes (et/ou leur laisser la possibilité de se manifester) pour créer un écosystème local favorable: citoyens, associations, startups, commerçants, étudiants et chercheurs, partenaires publics, etc.) / ne surtout pas exclure;
- en embarquant les équipes techniques : communiquer en interne pour être compris et soutenu, mettre en oeuvre une adaptation continue des services ;
- réellement agiles : si une inefficience apparaît, il faut réellement la corriger pour ne pas créer une situation pire que celle d'origine;

- priorisées, car on ne peut pas toujours absorber le flux continu des idées;
- transparentes: si l'on met en place des projets proposés par les citoyens il faut être juste dans les choix effectués et le prouver - pas de clientélisme;
- qui prennent en compte les nombreuses normes encadrant les établissements recevant du public (ERP), bridant fortement le potentiel de certains sites;
- avec un véritable suivi (entretien de la zone, valorisation par les médias sur le long terme pour éviter les effets de mode);
- sans prendre une réussite pour un acquis ou essayer de la généraliser : la particularité de l'urbanisme tactique reste le sur-mesure.



)) ENTENDU AU JUJET DE L'URBANISME TACTIQUE

Avant le début de la crise sanitaire, le sujet faisait déjà couler de l'encre. C'est encore plus vrai depuis. Quelques propos saisis au vol, sur les réseaux sociaux et dans des articles de presse ou publications :

- la qualité de vie d'un quartier est au coeur des priorités redistribuées depuis l'apparition du Covid-19;
- une porte ouverte sur le « monde d'après » ;
- bouleverse un urbanisme planificateur et vertical et confirme la tendance d'un urbanisme de projet;
- une manière d'incarner la participation citoyenne;
- enrichir les projets avec une vision utilisateur, laisser une marge de manoeuvre aux habitants;
- mettre de l'originalité à la place de la rigidité;
- les villes s'illustrent et rivalisent par le biais de leur attractivité culturelle, mais aussi par le caractère identitaire de leurs espaces publics; si l'attractivité économique crée la dynamique de développement d'un territoire, elle ne suffit pas, seule, à attirer et retenir les « classes créatives »;

- nous sous-estimons l'impact positif de ces aménagements;
- des plateformes en ligne pour récolter/relayer les initiatives sur le terrain ? #smartcity;
- des évènements pour célébrer ces réussites à la fin du confinement ?;
- spontanéité = faire évoluer l'espace au rythme de la vie de la ville;
- l'urbanisme tactique reconnaît aux citoyens la « maîtrise d'usage » de leur espace de vie : ils ont la faculté d'imaginer des futurs possibles pour leur métropole.





- trois grands principes: l'intervention à petite échelle, le court terme et le faible coût;
- le choix de projets limités dans l'espace et dans le temps permet de démultiplier les expérimentations et de disposer rapidement de résultats permettant de corriger l'action;
- la notion de budget réduit/circonscrit le risque et donne accès à une palette d'acteurs diversifiée;
- on peut laisser émerger l'action citoyenne tout en posant clairement un calendrier, des éléments de méthode, des interlocuteurs définis;
- la vitesse d'exécution des projets permet de maintenir la mobilisation, tout en donnant toute sa puissance à la démarche essai/erreur;
- contrairement aux idées reçues, dans cette nouvelle pratique de la ville, élus et maîtres d'ouvrage gardent la main et impulsent une dynamique, relayée par les acteurs de terrain avec lesquels s'instaure une relation de confiance;
- les élus valorisent valorisent l'expérimentation tout en restant garants de l'intérêt général.



Articles

- Post-confinement, à Metz le vélo va gagner du terrain sur la voiture,
 France 3 Grand Est, avril 2020
- L'urbanisme tactique c'est quoi ? Une approche à court terme pour des effets à long terme, Weelz, avril 2020
- Aménagements cyclables temporaires et confinement : quelles opportunités ?, Cerema, avril 2020
- S'inspirer de l'urbanisme tactique pour adapter les villes à la distanciation physique, The conversation, avril 2020
- Déconfinement : « C'est un moment historique pour le vélo », Usbek & Rica, avril 2020
- L'urbanisme tactique peut-il sauver les petites et moyennes villes françaises ?, Urbanews, janvier 2020
- L'essor de l'urbanisme tactique, Demain la ville, novembre 2017
- Capsule thématique sur l'urbanisme tactique, VRM, août 2016

Publications

- Aménagements cyclables provisoires : tester pour aménager durablement, Cerema, mai 2020
- Faire la ville autrement Urbanisme tactique et participation citoyenne,
 Audiar, iuillet 2014
- <u>L'urbanisme transitoire, Île-de-France 2030, la région se transforme,</u> IAU IdF, octobre 2018
- Note rapide, Habiter le transitoire : de la précarité à l'ancrage temporaire, IAU IdF, mars 2018

Retrouvez toutes les publications de l'agence : www.aguram.org







@agenceaguram

Directeur de la publication : Patricia GOUT

Rédaction : Fanny GEOFFROY, Nathanaël PIERRET, Fabien SORIA Réalisation graphique et mise en page : atelier graphique

Date de parution : 7 mai 2020



Immeuble Ecotech | 3 rue Marconi 57070 METZ | tél. : 03 87 21 99 00 | contact@aguram.org |